

饮料纸基复合包装生产者责任延伸制度实施方案

饮料纸基复合包装是以纸材为基本结构材料，与铝等其他材料经过复合工艺构成的存放饮料（如乳品）的包装。饮料纸基复合包装产业集中度高、循环利用产业链较完整，实施生产者责任延伸制度能够推动生产企业履行生态设计、信息公开、回收利用等资源环境责任，有利于饮料纸基复合包装产业绿色发展。为实施饮料纸基复合包装生产者责任延伸制度，依据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》及《国务院办公厅关于印发〈生产者责任延伸制度推行方案〉的通知》有关要求，特制定本方案。

一、总体要求

（一）基本原则。一是市场主导、政府引导。充分发挥企业市场主体作用，推动形成可持续的商业模式，强化政府指导支持作用。二是落实责任、多元参与。发挥饮料纸基复合包装生产（进口）企业主体责任，鼓励引导饮料灌装企业、商贸零售企业、回收利用企业、消费者共同参与。

（二）主要目标。到2025年，饮料纸基复合包装领域生态设计更广泛开展，废弃饮料纸基复合包装的资源化利用率力争达到40%。

二、主要延伸责任

（一）开展生态设计。饮料纸基复合包装生产（进口）企业应认真落实关于开展生态设计的管理要求，采取轻量化、易分离、易回收设计，减少产品生命周期环境影响。鼓励饮料灌装企业与饮料纸基复合包装生产（进口）企业合作，加强产品生态设计，促进废弃饮料纸基复合包装分类投放、提高分类收集效率。

（二）加强信息公开。饮料纸基复合包装生产（进口）企业应按照相关规定强化信息公开责任，采取适当方式将包装结构、原材料组成、包装分离和资源化利用方式等信息，向废弃饮料纸基复合包装回收、资源化利用主体公开。

（三）规范回收利用。饮料纸基复合包装生产（进口）企业可通过自主回收、联合回收或委托回收等模式，规范回收废弃饮料纸基复合包装，直接处置或由专业企业处置利用。鼓励饮料纸基复合包装生产（进口）企业以联合体方式实现规范回收利用。支持饮料纸基复合包装生产企业按照市场化原则，与饮料灌装企业、销售商和回收利用企业共同组建饮料纸基复合包装回收利用联盟，通过灌装企业销售渠道、现有再生资源回收体系、回收利用企业自建网络等途径，回收废弃的饮料纸基复合包装。鼓励饮料纸基复合包装生产（进口）企业根据回收量和利用水平，对回收链条薄弱环节给予技术、资金支持，推动实现回收利用目标。

（四）发布履责报告。鼓励年销售量10亿包以上的饮料纸基复合包装生产（进口）企业每年向社会发布生产者延伸责任履行情况报告，公开上一年度企业开展生态设计、进行信息披露、推

进回收利用的措施，以及回收及资源化利用量等情况。以联合体方式进行规范回收利用的，可由联合体负责发布回收利用情况报告。

三、保障措施

（一）落实管理责任。国家发展改革委负责饮料纸基复合包装生产者责任延伸制度总体设计及综合协调。住房和城乡建设部结合生活垃圾分类，指导做好废弃饮料纸基复合包装分类投放。商务部加大对废弃饮料纸基复合包装回收工作的支持指导。市场监督管理总局加强对有关标准制定的支持指导。

地方政府有关部门应加强协作，结合垃圾分类工作，将饮料纸基复合包装明确为可回收物，支持饮料纸基复合包装生产（进口）企业、回收利用企业与城市环卫体系加强衔接，引导消费者依法履行生活垃圾源头减量和分类投放义务，为落实饮料纸基复合包装生产者责任延伸制度提供保障。

（二）加强行业自律。支持饮料纸基复合包装行业协会完善自律机制，健全标准体系，推进企业和联合体对履行生产者责任延伸情况进行标准化记录、共享、公开等；加强对生产者责任延伸制度实施情况的分析研判，及时向政府有关部门报告；加大宣传引导力度，总结推广回收利用成熟商业模式，通过多种渠道、多种形式，广泛宣传社会贡献突出、责任履行情况好的先进典型。