

附件

## 河北省实施国产婴幼儿配方乳粉 三大行动计划工作方案

为贯彻落实国家发展改革委等七部委联合制定印发的《国产婴幼儿配方乳粉提升行动方案》，推动我省实施国产婴幼儿配方乳粉“品质提升、产业升级、品牌培育”三大行动计划，结合实施《河北省奶业振兴规划纲要（2019-2025年）》和《河北省人民政府关于加快推进奶业振兴的实施意见》要求，特制定如下工作方案。

### 一、重要意义

婴幼儿配方乳粉是婴幼儿的重要食品，是关系亿万家庭幸福和民族未来的特殊食品。实施国产婴幼儿配方乳粉提升行动方案是深入贯彻习近平总书记“让祖国的下一代喝上好奶粉”、“希望国产品牌在市场中起主导作用”等重要指示精神，勇扛民族奶业振兴大旗的重大行动和重要任务，是牢固树立新发展理念，落实高质量发展的必然要求，是推进全省农业供给侧结构性改革，全面提升国产婴幼儿配方乳粉品质、竞争力和美誉度，实现河北省奶业振兴的重大举措。省市县有关部门要切实提高政治站位，把国产婴幼儿配方乳粉提升行动作为新时代担当作为的重要任务纳入部门重点工作，优先推动落实。

## 二、任务目标

实施国产婴幼儿配方乳粉“品质提升、产业升级、品牌培育”三大行动计划的任务目标是，进一步强化标准规范、科技创新、执法监督和市场培育，全面提升我省君乐宝等国产婴幼儿配方乳粉的品质、竞争力和美誉度，力争到2022年，行业集中度和技术装备水平继续提升，消费者信心和满意度明显提高，国产婴幼儿配方乳粉销售额显著提高，我省君乐宝、三元等国产品牌婴幼儿配方乳粉自给水平达到60%以上，婴幼儿配方乳粉市场占有率全国第一。

## 三、重点举措

（一）加强标准引领和质量监管，促进乳粉品质加快提升。坚持最严格的监管制度，严格落实企业主体责任和市县政府属地管理责任，健全全行业、全链条产品质量安全管理体系，实现从源头到消费的全过程监管。

一是做好食品安全国家标准跟踪评价工作。了解和掌握食品安全国家标准的执行情况 and 存在问题，广泛收集监管部门、生产企业和检验机构等单位 and 人员的意见和建议，为食品安全国家标准的制修订提供依据。二是鼓励乳粉生产企业制定 and 实施严于食品安全国家标准的企业标准，对严于食品安全国家标准的企业标准严格按照《食品安全法》和《河北省食品安全企业标准备案管理办法》办理备案。三是加强食品安全国家标准的宣传和培训，组织开展生产企业、监管部门和检验机构等有关单位和人员的培

训，提升对标准的政策把握和执行能力，促进食品安全标准贯彻落实（卫生健康、农业农村和市场监管等部门分工负责）。

推进婴幼儿配方乳粉质量安全追溯体系建设。在乳粉生产企业现有质量安全追溯体系的基础上，将企业追溯信息系统与国家食品安全质量追溯公共服务平台进行对接，实现全过程、电子化信息查询追溯，力争到2022年实现全省质量安全追溯体系建设覆盖60%以上婴幼儿配方乳粉企业。同时对新认定国家工业和信息化部质量安全追溯体系试点企业给予根据相关规定给予一定资金奖励（工业和信息化部门负责）。

强化婴幼儿配方乳粉企业质量安全监管工作。一是加强婴幼儿配方乳粉企业监管能力。强化婴幼儿配方乳粉生产加工、经营销售等环节质量安全监管。强化生产企业的日常监督检查和体系检查，到2022年完成新一轮生产企业全面检查。二是加强婴幼儿配方乳粉产品质量控制。加大产品监督抽检力度，每年制定并实施婴幼儿配方乳粉监督抽检方案，实现对省内婴幼儿配方乳粉生产企业生产产品100%全覆盖；指导督促企业完善产品检验检测制度，加强对原料、半成品检验检测把关，实施全过程质量安全控制，对出厂产品按规定批批100%全检。三是落实婴幼儿配方乳粉生产企业质量安全第一责任。鼓励企业全面实施良好生产规范、危害分析和关键控制点体系。制定和实施婴幼儿配方乳粉安全风险监测方案，推动婴幼儿配方乳粉企业原辅料管控率、自检自控率以及自查报告率达到100%（市场监管部门负责）。

(二)全面提升产品市场竞争力，促进乳粉产业加快升级。加快提升国产婴幼儿配方乳粉产品科技含量，降低生产成本，推进企业转型升级，全面提升国产婴幼儿配方乳粉的市场竞争力。

推进婴幼儿配方乳粉奶源基地实行专业化、规模化和智能化生产，推行良好农业生产规范。一是大力提倡使用生鲜乳生产婴幼儿配方乳粉，支持乳品企业自建生产婴幼儿乳粉用奶牛养殖场。对乳品企业自建生产婴幼儿乳粉用奶牛养殖场，按照设计存栏规模，每头牛位补助基本建设费2000元。二是支持生产婴幼儿乳粉用奶牛养殖场开展智能化建设。对奶牛场购置信息化设备、应用软件及相关建设设施给予补助，存栏300头、500头及1000头以上分别补助不超过30万元、50万和300万元。三是支持生产婴幼儿乳粉用奶牛养殖场配套发展优质专用饲草基地。利用国家“粮改饲”补助政策（全株玉米、苜蓿等收贮每吨补助60元）和优质苜蓿种植补贴（国家和省级每亩分别补贴600元和400元）支持生产婴幼儿乳粉用奶牛养殖场，建设优质粗饲料供应基地。四是强化生产婴幼儿乳粉用奶牛养殖场疫病防控。重点加强生产婴幼儿乳粉用奶牛场布鲁氏菌病和结核病防控，每年开展专项监测；加强监督指导，强化奶牛口蹄疫免疫、疫病监测和净化、养殖场环境消毒等措施，实现口蹄疫稳定控制。（农业农村部门负责）。

促进乳粉企业兼并重组、提档升级和企业走出去。一是严格执行《婴幼儿配方乳粉生产许可细则》，从严落实婴幼儿配方乳粉生产许可条件。严格乳品企业市场准入，严格新开办婴幼儿配

方乳粉生产企业资质审核和现有生产许可换证审核。二是鼓励君乐宝等龙头企业通过企业并购、联合重组、控股参股等多种形式开展婴幼儿配方乳粉企业兼并重组，进一步提高行业集中度和整体装备技术水平。三是支持君乐宝等乳粉生产企业到境外收购和建设奶源基地，设立加工厂，降低原料成本，提高国家资源开发利用率。四是支持省内企业与国际乳业加工巨头合作，引进先进设备、技术和管理模式，拓展中高端市场，与外国乳粉企业错位竞争（发展改革、市场监管和商务等部门分工负责）。

（三）大力提升国产乳粉美誉度，促进乳粉品牌加快培育。加大宣传推广力度，客观反映国产婴幼儿配方乳粉在保障质量安全、提升产品品质方面的进展成效，不断提升国产产品的整体美誉度。

完善产品产量安全报告和信息发布制度。进一步完善婴幼儿配方乳粉抽检结果、监督检查等食品安全信息公开公开制度。省有关行业协会每年定期发布质量报告，与主流媒体加强合作，客观、公正反映国内外产品品质状况，提振消费者对国产婴幼儿配方乳粉的信心。借鉴乳业发达国家经验，将历年抽检积累的检测数据与省内企业共享，指导企业有针对性的改善产品品质（工业和信息化、市场监管部门分工负责）。

强化舆论宣传和引导工作。一是定期开展宣传推介活动，展示国产婴幼儿配方乳粉质量安全保障工作成效。组织专家学者进行科普解读，营造良好舆论氛围。引导企业设立公众开放日，组



织媒体、消费者走进企业，了解婴幼儿配方乳粉生产状况和质量保障措施。二是组织乳品企业参加境内外专业展会，扩大我省乳品企业品牌影响力和美誉度。对乳制品企业在机场、高铁站建立品牌形象展示店的，根据相关规定给予一定补贴。三是依法规范对婴幼儿配方乳粉的广告宣传和报道。严厉打击各类虚假夸大宣传，不得在大众传播媒介或者公共场所发布声称全部或部分替代母乳的婴儿乳制品广告，不得对0-12个月龄婴儿食用的婴幼儿配方乳制品进行广告宣传。加强对自媒体等新兴媒体行为的管理与规范，及时制止和澄清刻意博取眼球、夸大其词的不实报道，依法查处捏造虚假信息造谣惑众、恶意中伤竞争对手等行为（商务、市场监管部门分工负责，有关配方乳粉企业参与）。

推动建立企业诚信管理体系和行业自律体系建设。一是贯彻实施《食品工业企业诚信管理体系》国家标准，推动企业建立诚信管理体系，依托全国信用信息共享平台建立企业诚信档案，推动税务、工业和信息化、市场监管部门实现企业信用共享。二是组织婴幼儿配方乳粉企业开展食品工业企业诚信管理体系（IMS）培训，增强企业诚信意识，营造诚信经营氛围。三是推动婴幼儿配方乳粉企业诚信管理体系（IMS）建设，对新通过诚信管理体系评价的企业给予一定资金奖励。建立企业诚信等级评估标准，定期开展评估活动，鼓励企业开展质量安全承诺和诚信文化建设，加强社会舆论监督，形成市场性、行业性、社会性约束和惩戒机制（工业和信息化部门负责）。

加强进口乳粉及跨境电商管理工作。一是加强对进口婴幼儿配方乳粉的管理。严格落实进口婴幼儿配方乳品境外生产企业注册管理制度，严防未注册企业向境内出口婴幼儿配方乳粉，严格落实进口食品国内进口商备案制度，加强对其进口记录和销售记录的监督管理，严格落实国家进口食品抽样检验计划，做好对进口婴幼儿配方乳粉的抽检和标签检验工作。二是对跨境电子商务零售进口的婴幼儿配方乳粉，落实跨境电商企业对产品质量安全的主体责任，建立商品质量安全风险防控机制，实现进口婴幼儿配方乳粉源头可溯、去向可查、风险可控。三是加大对母婴店等婴幼儿配方乳粉经营主体的日常监督检查和专项检查，对进口产品重点核查产品配方注册信息和《入境货物检验检疫证明》，防范质量安全风险（商务、石家庄海关及市场监管部门分工负责）。

#### 四、保障措施

（一）加大政策支持力度。省市县有关部门结合职能，大力支持国产婴幼儿配方乳粉三大行动计划。加大对国产婴幼儿配方乳粉行业发展的支持力度，加大对国产婴幼儿配方乳粉行业关键共性技术研发平台、质量安全追溯平台等公益性设施建设的资金支持力度，鼓励各类产业投资基金支持企业改造升级和兼并重组，省战略新兴产业基金要重点扶持包括国产婴幼儿配方乳粉项目在內的河北省奶业振兴计划。鼓励各类金融机构提供更多适应企业需求的金融产品和服务，对符合条件的国产乳粉企业在发行股票、公司债券等方面给予政策扶持和资金奖励。对“走出去”建立奶

源基地和加工厂的企业，落实现行境外所得税税收抵免政策。

（二）发挥好省有关行业协会作用。省市县有关行业协会要在行业运行监测、质量安全报告发布、品牌宣传推广、诚信体系建设、国际合作等方面加大工作力度，积极承担行业管理等工作，推动婴幼儿配方乳粉行业健康有序发展。建立健全行业自律性管理制度，完善约束机制，减少在广告宣传等方面的盲目过度投入，避免无序竞争。支持行业协会组织企业建立与国内上下游产业的磋商机制，强化与销售终端的对接合作，提高企业的整体议价能力。

（三）加强责任落实和政策评估。省市县政府有关部门要依据当地实际，强化责任落实，制定年度具体工作计划举措，将本部门工作方案落实情况纳入本部门考核任务清单，进行政策效果评估，重要情况及时上报省直有关部门。坚决打破地方保护主义，淘汰落后乳粉产能，对按照要求撤销或吊销生产许可证的婴幼儿配方乳粉生产企业，做好引导企业转型等相关工作。完善统计调查制度，加强国内婴幼儿配方乳粉产量的统计，及时掌握生产消费形势，为宏观政策决策提供科学依据。各市有关部门要于每年12月底前将本工作分工方案落实情况报省直有关部门。

信息属性：主动公开

---

河北省发展和改革委员会办公室

2019年8月12日印发

---